РЕСПУБЛИКА КРЫМ
МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ

ПРИКАЗ

от 28. 11. 2016 года № 330 г. Симферополь

Об утверждении Концепции развития библиотечного дела в Республике Крым до 2030 года

В целях поддержки и развития библиотечного дела в Республике Крым и в соответствии с решением коллегии Министерства культуры Республики Крым от 23 сентября 2016 года № 6/2016

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Концепцию развития библиотечного дела в Республике Крым до 2030 года (далее – Концепция) и Мероприятия по ее реализации (в соответствии с приложениями 1, 2).
2. Управлению организационной, информационно – аналитической работы и контроля (Шувырь М.Н.) разместить в установленные сроки текст Концепции и Мероприятия по ее реализации на официальном сайте Министерства.
3. Управлению музейного и библиотечного дела (Эмировой Е.Г.) в срок до 30 ноября 2016 года довести информацию о Концепции до органов местного самоуправления Республики Крым и профессионального библиотечного сообщества Республики Крым.
4. Рекомендовать органам местного самоуправления Республики Крым учитывать положения Концепции при разработке и реализации муниципальных программ и иных программных документов.
5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Т.А. Манежину.

Министр **В.Новосельская**

Приложение 1 к приказу
Министерства культуры
Республики Крым
от 28 ноября 2016г.
№ 330

КОНЦЕПЦИЯ
РАЗВИТИЯ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
до 2030 года

Введение

Библиотеки Республики Крым выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции, являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры республики, вносят весомый вклад в экономическое развитие Крыма. Услуги, предоставляемые библиотеками гражданам Крыма, являются одним из факторов поддержки государственной социально-экономической политики, способствуют образованию и культурному развитию граждан.

Настоящая Концепция содержит обоснованные цели, задачи и направления развития библиотечного дела в Республике Крым на период до 2030 года (далее – Концепция).

В Концепции учтены нормы действующего законодательства Российской Федерации и Республики Крым, регулирующего правоотношения человека и общества в области культурной политики и библиотечного дела, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации по вопросам библиотечного дела, стандарты и нормативы в области библиотечного дела, а также основные общественно-рекомендательные документы Российской библиотечной ассоциации.

Основная цель Концепции – определение перспективных и стратегических направлений, целей и задач развития библиотечного дела в Крыму, создание механизмов превращения библиотек в современный, культурный, информационный, интеллектуальный и просветительский ресурс развития Республики Крым.

Разработка Концепции обусловлена современными тенденциями развития библиотек как информационных, культурных, образовательных центров с новейшими компьютерными и телекоммуникационными технологиями. Скорости внедрения, применения и устаревания технологий заставляют библиотеки наращивать темпы, объем и разнообразие услуг с тем, чтобы соответствовать возрастающим потребностям современного общества. Состояние библиотечного обслуживания является показателем уровня культуры общества.

Без целенаправленной государственной поддержки общедоступные библиотеки региона не смогут решить поставленные перед ними задачи по содействию модернизации и развитию общества.

II.Основные термины и понятия

В Концепции использовались следующие нормативно – правовые акты при определении основных терминов и понятий:

- Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 78 –ФЗ «О библиотечном деле»;
- Указ Президента РФ от 24.12.2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»;
- Закон Республики Крым от 30.12.2015 г. № 199-ЗРК/2015«О библиотечном деле»;

А также рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам муниципальной власти, одобренные Российской библиотечной ассоциацией в 2014 году по Модельному стандарту деятельности общедоступной библиотеки.

Библиотека – информационная, культурная, просветительская организация или структурное подразделение организации, располагающее организованным фондом документов и предоставляющие их во временное пользование физическим и юридическим лицам;

Библиотечная сеть Республики Крым–совокупность взаимодействующих библиотек Республики Крым, объединенных общностью задач и организационных решений в целях более полного удовлетворения запросов пользователей и эффективного использования библиотечных ресурсов;

Библиотечная услуга – общественно – полезное действие, обеспечивающее доступ к документам и информации, в том числе электронным библиотечно-информационным ресурсам – сетевым и находящимся в цифровом виде и удовлетворяющее определенную потребность пользователя библиотеки;

Библиотечное дело - отрасль информационной, культурно-просветительской и образовательной деятельности, в задачи которой входят создание и развитие сети библиотек, формирование и обработка их фондов, организация библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания пользователей библиотек, подготовка кадров работников библиотек, научное и методическое обеспечение развития библиотек;

Библиотечное обслуживание – деятельность библиотек по предоставлению пользователям документов и информации в целях удовлетворения их информационных, культурно – просветительских, образовательных потребностей, а также оказания иных услуг, соответствующих целям создания библиотек и их функциям;

Библиотечный фонд – совокупность документов различного назначения и статуса, организационно и функционально связанных между собой, подлежащих учету, комплектованию, хранению и использованию в целях библиотечного обслуживания населения;

Виртуальная библиотека – электронная библиотека, располагающая фондом научной информации в виде электронных изданий и телекоммуникациями, обеспечивающими доступ к сети Интернет;

Дистанционное информационное обслуживание – обслуживание пользователей, осуществляемое информационным центром (библиотекой) по каналам связи;

Информационная технология – система методов и способов сбора, хранения, поиска, обработки, выдачи и передачи информации;

Информационные ресурсы – совокупность информационных данных на традиционных и машиночитаемых носителях, хранящихся в библиотеках и других информационных учреждениях и составляющих их интеллектуальный и материальный потенциал, используемый для удовлетворения информационных потребностей общества;

Информатизация библиотечной отрасли – реализация комплекса мер, направленных на обеспечение полного и своевременного использования достоверных знаний во всех общественно значимых видах человеческой деятельности;

Информационная культура – знания и навыки эффективного пользования информацией;

Книжные памятники - рукописные книги или печатные издания, которые обладают выдающейся духовной, материальной ценностью, имеют особое историческое, научное, культурное значение и в отношении которых установлен особый режим учета, хранения и использования;

Комплектование библиотечного фонда – отбор, заказ и приобретение документов, соответствующих функциям библиотеки, информационным потребностям и читательскому запросу ее абонентов;

Культура чтения – составная часть общей культуры личности, представляющая собой комплекс навыков в работе с книгой, включающий осознанный выбор тематики чтения, его систематичность и последовательность, а также умение находить нужную литературу с помощью библиографических пособий, пользоваться справочно-библиографическим аппаратом, применять рациональные приемы работы с книгой;

Культурная политика – действия, осуществляемые органами государственной власти Российской Федерации и общественными институтами, направленные на поддержку, сохранение и развитие всех отраслей культуры, всех видов творческой деятельности граждан России и формирование личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей;

Культурное наследие – совокупность предметов, явлений и произведений, имеющих историческую и культурную ценность.

Межбиблиотечный абонемент (МБА) – абонемент, основанный на использовании документов из фондов других библиотек при их отсутствии в данном фонде;

Межпоселенческая библиотека – центральная библиотека с функциями единого методического руководства, централизованным комплектованием и обработкой литературы, организацией и использованием единого книжного фонда, являющаяся головной библиотекой для всех поселенческих библиотек муниципального района и осуществляющая поддержку по ведущим направлениям обслуживания всего населения района;

Модельная библиотека – универсальное информационно-культурное учреждение, имеющее оптимальный стандартный набор материальных и информационных ресурсов для осуществления качественного библиотечно-информационного обслуживания населения;

Муниципальная библиотека – общедоступная библиотека ,создаваемая органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и финансируемая из местного бюджета;

Национальная электронная библиотека – это публичная электронная библиотека страны, осуществляющая функции интегратора электронного библиотечного ресурса, координирующая оцифровку библиотечных фондов, а также предоставляющая к ним доступ.

Общедоступная библиотека - библиотека, которая предоставляет возможность пользования ее фондом и услугами юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и гражданам без ограничений по уровню образования, специальности, отношению к религии;

Передвижная (мобильная) библиотека – библиотека, меняющая местонахождение по установленному графику с целью обслуживания территориально удаленных от стационарной библиотеки групп населения. Ведет преимущественно абонементное обслуживание;

Пользователь библиотеки – физическое или юридическое лицо, пользующееся услугами библиотеки (читатель, посетитель мероприятия, абонент);

Посещение – приход пользователя в библиотеку или орган научно-технической информации (НТИ), зарегистрированный в контрольном листке или формуляре читателя, другой документации, принятой в библиотеке или органе НТИ, а также электронной базе данных;

Сохранение культурного наследия – обеспечение физической сохранности объектов материального культурного наследия, собирание, документирование и изучение объектов нематериального культурного наследия, вовлечение в культурный и научный оборот объектов культурного наследия;

Удаленный пользователь – пользователь услугами библиотеки, получающий их при помощи информационно – коммуникационных технологий и других каналов коммуникации;

Услуга в библиотеке – результат непосредственного взаимодействия исполнителя (библиотеки, библиотечного работника) и потребителя (пользователя библиотеки) по выявлению и удовлетворению информационных и культурно – просветительских потребностей потребителя;

Централизованная библиотечная система - добровольное объединение библиотек в структурно-целостное образование;

Центральная библиотека Республики Крым – библиотека, являющаяся методическим центром, выполняющая координационные функции, организующая взаимопользование библиотечными ресурсами, формирование, хранение и предоставление пользователям наиболее полного универсального собрания документов в пределах Республики Крым;

Центральная библиотека централизованной библиотечной системы - головное подразделение централизованной библиотечной системы, управляющее библиотеками-филиалами и обеспечивающее централизованное комплектование, обработку документов, справочно-библиографическое информационное обслуживание на основе единого справочно-библиографического аппарата;

Электронная библиотека – организационная совокупность законченных (формально) электронных документов и метаданных, снабженная средствами поиска и навигации, основной функцией которой является накопление, сохранение и предоставление в общественное пользование электронных документов в цифровой (электронной) среде.

III.Современное состояние и основные проблемы библиотечного дела в Республике Крым

Основной объем библиотечных услуг населению Республики Крым на 01 сентября 2016 года оказывают 664 общедоступных библиотек, среди них: 4 республиканские библиотеки: ГБУК РК «Крымская республиканская универсальная научная библиотека им. И.Я.Франко», ГБУК РК «Крымская республиканская библиотека для молодежи», ГБУК РК «Крымская республиканская детская библиотека им. В.Н.Орлова», ГБУК РК «Республиканская крымскотатарская библиотека им. И.Гаспринского», которые являются для библиотек Республики Крым методическими центрами по организации информационно-библиотечного обслуживания различных категорий пользователей. Библиотечное обслуживание населения муниципальных образований Республики Крым обеспечивают 660 общедоступных библиотек (из них 10 центральных городских, 14 центральных районных, 86 городских и поселковых, 3 юношеские, 47 детских и 500 сельских (75,3% от общего количества библиотек). Муниципальные библиотеки объединены в 24 централизованные библиотечные системы. Статус юридического лица имеют 27 библиотечные системы. 2 библиотечные системы (Раздольненская и Сакская районные централизованные библиотечные системы) вошли в состав МБУК «Межпоселенческий центр культуры, досуга и библиотечного обслуживания» Раздольненского района и МБУК «Межпоселенческий центр культуры, искусств и народного творчества» муниципального образования Сакский район. Из общего количества библиотек бюджетными учреждениями являются 409 библиотек (в т. ч. 309 в сельской местности), казенными – 255 (в т.ч.192 в сельской местности). Автономные общедоступные библиотеки в Республике Крым отсутствуют.

На 01.09.2016 года уровень фактической обеспеченности библиотеками Республики Крым составляет – 81,9%.

Услугами библиотек пользуются 30% населения Республики Крым. Библиотеки становятся центрами общественной и культурной жизни. Имеется положительная тенденция увеличения количества посещений имиджевых массовых мероприятий, что свидетельствует о возрастающем интересе населения к культурно-досуговой деятельности библиотечных учреждений. При библиотеках активно работает 741 клуб и любительское объединение краеведческой, экологической,

патриотической, художественной и эстетической направленности, участниками которых являются около 12,9 тыс. человек.

После присоединения Крыма к Российской Федерации активизировалась деятельность библиотек как культурно-просветительских и культурно-досуговых центров. Успешно реализуются проекты по поддержке и развитию чтения, работе с социально незащищенными категориями населения, сохранению историко-культурных традиций, патриотическому воспитанию населения, краеведческой и экологической направленности и другие.

Ежегодно общедоступными библиотеками Республики Крым проводится более 44,3 тыс. мероприятий. Из них 90 социально значимых, таких как: Международный фестиваль «Великое русское слово», Международный Гумилёвский поэтический фестиваль «Коктебельская весна», Литературные чтения «Мир И. Гаспринского», Литературный фестиваль «КрымБукФест», Республиканская Неделя детской и юношеской книги, Республиканский конкурс «Проба пера, Республиканский семинар «Ярмарка идей» и много других.

Процесс внедрения автоматизированных систем и технологий в библиотеках республики стремительно развивается. По состоянию на 01.09.2016 год в библиотеках Республики Крым функционирует 99 Интернет – центров и 52 пункта свободного доступа к сети Интернет, работает 45 сайтов, 38 блогов. 229 библиотек республики имеют компьютеры, что составляет 34,4% от общего числа библиотек. Количество компьютеров в библиотеках Крыма составляет 1074 единиц, что на 165 компьютеров больше, чем в 2015 году. 166 библиотек республики имеют доступ к сети Интернет (25%).

Библиотеки республики успешно участвуют в реализации крупных федеральных проектов модернизации библиотек:

- Сводный электронный каталог библиотек России;

-АРБИКОН (межбиблиотечный абонемент и доставка документов, межрегиональная аналитическая роспись статей, создание сводного каталога периодики библиотек России);

- Мобильная система обслуживания населенных пунктов, не имеющих библиотек;

- Книжные памятники Российской Федерации;

- Национальная электронная библиотека;

- Модельная библиотека и др.

В электронные базы данных внесено 1 млн. 813 тыс. записей.

Создаются и успешно развиваются центры правовой информации (ПЦПИ) на базе общедоступных библиотек. Подобные центры могут стать основой для организации сети региональных центров, создаваемой в настоящее время Президентской библиотекой имени Б.Н.Ельцина.

14 библиотек Крыма являются хранителями культурного наследия, воплощенного в библиотечных фондах и других информационных ресурсах. Количество редких и ценных изданий на 01.01.2016 г. составляет 46505 экз. На базе Центральной библиотеки Республики Крым открыт и начал функционировать Региональный центр по работе с книжными памятниками. Ведется работа

по созданию электронной библиотеки «Культура Крыма», что позволит объединить все электронные полнотекстовые базы данных по культуре Крыма.

Наряду с определенными достижениями в области библиотечного дела существует целый ряд серьезных проблем, требующих особого внимания и принятия, безотлагательных мер для их решения.

Ключевые проблемы:

1. Потребность в совершенствовании нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективную деятельность библиотек Республики Крым.

Серьезной проблемой, напрямую влияющей на обеспечение социальных гарантий гражданам республики на доступ к информации, является несовершенство нормативно – правовой базы библиотечного дела, а именно отсутствие Закона Крыма «Об обязательном экземпляре», Модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки Республики Крым, норматива размещения сети библиотек. Требует разработки система критериев для оценки эффективности количественных и качественных показателей деятельности общедоступной библиотеки. Принцип программно-целевого бюджетного планирования, внедряемый в настоящее время в Республике Крым ставит перед общедоступными библиотеками задачу определения долгосрочной и среднесрочной стратегии своего развития, разработки концепций, проектов и целевых программ. Для улучшения материально – технической базы библиотечной отрасли необходимо утвердить на законодательном уровне нормативы бюджетного финансирования библиотек.

2. ***Несоответствие качественного и видового состава библиотечных фондов потребностям пользователей.***

Важнейшей проблемой, напрямую влияющей на качественное выполнение библиотеками своих конституционных обязанностей, является недостаточная обновляемость и некачественное комплектование их фондов. В подавляющем большинстве фонды библиотек не укомплектованы, устарели морально и физически, не соответствуют информационным потребностям и запросам сегодняшних пользователей.

Совокупный фонд крымских библиотек насчитывает более 11,2 млн. единиц хранения, из них в сельских библиотеках – 6,2 млн. экз., электронные издания – около 5,2 тыс. экз. Фонд краеведческой литературы составляет около 600 тыс. экз. (5,4% от общего фонда).

Большая часть библиотечного фонда библиотек, особенно сельских и детских, морально устарела (доля устаревших книг составляет от 50% до 90%), в фонде много ветхих и дублетных изданий. Объем новых поступлений из-за недостаточного финансирования не соответствуют нормативам, принятым в отечественной и мировой библиотечной практике. По методике, предложенной Российской национальной библиотекой объем новых поступлений должен составлять не менее 3,8% от объема книговыдачи за год (в Республике Крым – 1,8%). В общем объеме новых поступлений основную часть составляют периодические издания, практически

отсутствует комплектование документов на электронных носителях. Не хватает специальных изданий для инвалидов по зрению.

Главная причина такого положения с книжными фондами муниципальных библиотек – мизерное финансирование библиотек, которое обеспечивает только заработную плату и коммунальные платежи.

При реализации норм Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в общедоступных библиотеках Республики Крыма, обслуживающих детей, существует проблема невозможности зонирования помещений и размещения фондов для разных возрастных категорий в соответствии с требованиями законодательства.

Решение проблемы сохранения библиотечных фондов не может быть отложено на будущее: сегодняшнее недофинансирование данной сферы чревато в ближайшем будущем в десятки раз большим ущербом, как в финансовом, так и социальном отношении.

3. ***Неудовлетворительное состояние материально-технической базы библиотек и ее несоответствие требованиям обеспечения комфортности и безопасности функционирования.***

Для библиотек расположенных в сельской местности характерна слабая материально – техническая оснащенность.

В настоящее время помещения многих библиотек не отвечают современным требованиям к условиям обслуживания читателей и хранения фондов. Отсутствуют помещения для размещения 8 сельских библиотек. В аварийных помещениях находится 1 библиотека. 7 зданий библиотек нуждается в капитальном ремонте, которые не проводился более 25 лет. Требуют замены внутренние инженерные сети библиотек, причем, с заменой внутридомовых инженерных сетей. В Крыму отапливаются 538 библиотек (80%), из них централизованное и автономное отопление имеют всего 186 библиотек (28%). Освещение имеется в 611 библиотеках (92%), водоснабжение – в 286 библиотеках (43%).

Большинство библиотек не обеспечено современными системами пожарно-охранной сигнализации, пожаротушения, климатического контроля. В результате существует опасность утраты национального достояния и угрозы для пребывания людей, особенно в крупных библиотеках, отличающихся массовым посещением. Только в 13 библиотеках (2%) имеется охранная сигнализация, системами пожаротушения оснащены 10 библиотек (1,5%), средствами пожаротушения (огнетушителями) – 576 библиотек (86,7%), в 5 библиотеках (0,8%) ведётся видеонаблюдение. Отсутствуют современные системы защиты от несанкционированного доступа в библиотеки и несанкционированного выноса документов.

Не в полном объеме выполняются требования Постановления Совета министров Республики Крым от 25.11.2014 № 466 «О мерах и требованиях по обеспечению антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей, расположенных на территории Республики Крым».

Финансирование библиотечного обслуживания осуществляется без учета реальных потребностей библиотек, без разработки критериев качества. Имеющиеся возможности большинства библиотек пока еще не позволяют организовать библиотечное обслуживание инвалидов разных категорий на уровне современных требований.

Здания большинства библиотек не приспособлены к посещению людей, имеющих ограничения здоровья, недостаточно финансовых средств для организации особых видов услуг. Общедоступные библиотеки не располагают специальными изданиями и тифлотехническими устройствами для обслуживания незрячих пользователей, большая часть библиотекарей не имеет подготовки для работы с инвалидами разных категорий.

4. ***Недостаточный уровень автоматизации и информатизации библиотек; несоответствие библиотечных технологий современным потребностям пользователей и недостаточно широкий ассортимент услуг и форм обслуживания пользователей на основе современных технологий.***

Общедоступные библиотеки Республики Крым в области автоматизации и информатизации существенно отстают от многих регионов России. В результате этого часть населения находит альтернативные источники получения информации, что сокращает возможности крымских библиотек участвовать в информационном обеспечении науки, образования и производства, тормозится включение Республики Крым во Всероссийские информационные процессы.

Темпы компьютеризации остаются крайне низкими. Даже при наличии доступа библиотек в Интернет качество связи не удовлетворяет современным требованиям.

Кроме этого, сложившаяся в крымских библиотеках традиционная система обслуживания пользователей на абонементах и в читальных залах нуждается в модернизации, сегодня она не отвечает ожиданиям посетителей. Большинство библиотек предлагают ограниченный набор традиционных услуг и не имеют возможности внедрять новые сервисы: виртуальные справки, электронную доставку документов, доступ к сетевым ресурсам и др.

5. Недостаточно развита сеть общедоступных библиотек

Существует проблема неравномерного размещения библиотек в пределах одного муниципального образования и в целом по республике, а также плохая транспортная доступность к библиотекам.

По состоянию на 01.09.2016 года из 25 муниципальных районов и городских округов только в 4 городских округах (Джанкой, Керчь, Судак, Евпатория) нормативная потребность обеспеченности населения библиотечным обслуживанием соответствует рекомендуемой нормам, утвержденным Распоряжение Министерства культуры России от 27.07.2016 года № Р - 948 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации

и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры».

По состоянию на 01.09.2016 год без библиотечного обслуживания в Крыму остается 360 населенных пункта, в которых проживает 50 тыс. жителей: Всего по Республике Крым необходимо открыть – 42 общедоступных библиотеки, 111 пунктов книговыдачи и приобрести - 7 Библиобусов.

На сегодняшний день отсутствует единая система библиотек всех ведомств, что негативно сказывается на качестве библиотечного обслуживания населения. При этом библиотеки выполняют не только информационную, но и воспитательную, образовательную, досуговую функции, так как наиболее приближены к населению и часто являются единственным учреждением культуры в населенном пункте.

6. ***Нехватка квалифицированных кадров, неготовность персонала библиотек к переменам, к развитию, недостаточный уровень квалификации персонала, слабая мотивация на развитие и изменения.***

Общее количество работников в библиотечной отрасли республики составляет 1800 человек, в т.ч. 1260 – основной персонал (70%). Высшее образование имеют 628 человек (50%), в т.ч. библиотечное – 276 человек (22%); среднее профессиональное образование – 562 (45%) человека, в т.ч. библиотечное – 326 человек (26%). Из основного персонала всего 12% специалистов имеют возраст до 30 лет, 60% – от 30 до 55 лет, 28% достигли возраста старше 55 лет.

Низкий уровень заработной платы неизбежно ведёт к вымыванию квалифицированных кадров из отрасли и отсутствию притока новых специалистов. Техническое перевооружение библиотек, внедрение новых информационных технологий требует привлечения к работе в библиотеках высококвалифицированных специалистов, стоимость которых на рынке труда существенно выше возможностей библиотек. Средняя заработная плата библиотекарей в республике составляет 19,9 тыс. рублей (в Российской Федерации – 24,5 тыс. руб.).

В большинстве библиотек наблюдается слабый приток молодежи, ярко выражена тенденция старения кадров, что снижает эффективность работы. Отсутствует система государственного и муниципального заказов на подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов публичных библиотек Республики Крым. В ГБОУ РК «Крымский университет культуры, искусств и туризма» по специальности «Библиотечно-информационная деятельность» набор на стационарное отделение составляет всего 5 человек, на заочное – 10 человек.

6. Снижение интереса к чтению.

В Крыму, как и в целом в Российской Федерации, наблюдается тенденция снижения интереса к чтению, особенно у детей, подростков и юношества в связи с глобализацией средств массовой информации, бурным развитием индустрии развлечений, сети Интернет, которые вытесняют чтение как источник получения информации и форму досуга.

За последние 3 года отмечается отрицательная динамика основных показателей деятельности общедоступных библиотек: сеть библиотек Республики Крым сократилось на 15 единиц, число пользователей уменьшилось на 30,3 тыс. чел, на 600 тысяч посещений стало меньше, число книговыдач сократилось 500 тыс.экз.

Из 1224 библиотечных специалистов на условиях неполного рабочего дня работают 248 человек, что значительно снижает уровень доступности библиотечного обслуживания.

7. Отсутствие единой системы государственного управления библиотеками на республиканском уровне, недостаточность статистических сведений, по состоянию библиотечного дела в целом.

Ведомственная разобщенность библиотек Крыма в определенной степени снижает эффективность использования совокупных информационных ресурсов.

Государственное статистическое наблюдение распространяется только на общедоступные библиотеки, относящиеся к ведению Министерства культуры Республики Крым.

Деятельность библиотек, не имеющих статуса юридического лица, являющихся структурными подразделениями учреждений, предприятий, организаций, остается вне статистического анализа. В результате отсутствуют официальные статистические данные о библиотеках учреждений образования, науки, здравоохранения, социальной защиты и т.д.

Развитие библиотечного дела в Республике Крым до 2030 года должно быть направлено на преодоление указанных проблем. Интенсивное инновационное развитие библиотек, должно осуществляться в соответствии с намеченными стратегическими целями, принципами, задачами и направлениями.

IV. Цели и задачи развития библиотечного дела Республики Крым

В соответствии с Концепцией, **приоритетными стратегическими целями** должны стать:

- создание и совершенствование системы информационно-библиотечного обслуживания населения, обеспечивающей конституционные права граждан на равный и свободный доступ к информации;
- приобщение различных слоев населения к ценностям мировой и российской культуры, практическим и фундаментальным знаниям на основе формирования навыков регулярного чтения;
- сохранение и популяризация национального культурного наследия народов Республики Крым, хранящегося в библиотеках.

Для достижения стратегических целей по эффективному развитию библиотек Республики Крым важно решить следующие **задачи:**

- исполнение федерального и регионального законодательства по вопросам, отнесенным к библиотечной деятельности, а также совершенствование нормативно-правовой базы библиотечного дела региона;
- укрепление материально-технической базы библиотек, включая строительство новых зданий и помещений и реконструкцию имеющихся, проведение капитальных и текущих ремонтов, обеспечение библиотек современным оборудованием и транспортом;
- увеличение бюджетного финансирования;
- внедрение мобильного библиотечного обслуживания (на базе КИБО) для отдаленных и малонаселенных сел, не имеющих библиотек;
- внедрение новейших технологий (Национальной электронной библиотеки, Сводного электронного каталога, виртуальной справочной службы, доставка документов по современных каналах связи (ЭДД));
- качественное и систематическое обновление фондов библиотек;
- обеспечение безопасности библиотек и сохранности библиотечных фондов, как части отечественного и мирового культурного наследия;
- формирование информационной культуры общества, устойчивого интереса к чтению, русскому языку, отечественной истории и культуре;
- обеспечение библиотек квалифицированными кадрами, отвечающим технологическим и информационным вызовам времени, в том числе на основе обучения и переподготовки;
- формирование положительного имиджа библиотекаря и библиотеки, как надежного партнера в социально-экономическом развитии территории и гуманизации общества, как источника достоверной и актуальной информации.

V.Основные направления развития библиотечного дела Республики Крым до 2030 года

Для решения поставленных задач **приоритетными направлениями развития** системы общедоступных библиотек Республики Крым до 2030 года являются:

<u>В области законодательства</u>

- разработка и внедрение законов Республики Крым и других нормативно – правовых актов, устанавливающих потребности в библиотечно-информационном обслуживании и материально-техническом обеспечении деятельности общедоступных библиотек региона:
    - Закон Республики Крым «Об обязательном экземпляре документов»;
    - Модельный стандарт деятельности общедоступных государственных и муниципальных библиотек Республики Крым;
    - Норматив ресурсного обеспечения общедоступных библиотек Крыма;
    - Норматив размещения общедоступных библиотек Крыма;
    - Стандарт качества оказания услуг библиотек;

<u>В области поддержки чтения и развития библиотечного обслуживания</u>

- сохранение имеющейся сети библиотек в соответствии с общероссийскими и региональными нормативами и стандартами;
- обеспечение равномерного размещения сети общедоступных библиотек на территории республики, а также пошаговой доступности библиотек для населения, особенно для людей с ограниченными физическими возможностями, детей и молодежи в соответствии с утвержденными нормативами;
- сохранение и укрепление централизованных библиотечных систем, создание межпоселенческих библиотек;
- сохранение ведущего места за сетью общедоступных библиотек региона как наиболее перспективных библиотечных учреждений в обслуживании всех категорий граждан в силу универсальности и доступности фондов;
- усиление роли ГБУК РК «Крымская республиканская универсальная научная библиотека им. И.Я.Франко», как Центральной библиотеки Республики Крым, государственного республиканского хранилища произведений печати на различных носителях информации, научно-исследовательского, научно-информационного учреждения и научно-методического центра, являющейся культурным центром республиканского значения;
- сохранение основополагающих принципов библиотечного обслуживания населения – бесплатности и общедоступности;
- обеспечение дифференцированного подхода в библиотечном обслуживании различных групп населения, интересы читателя детского и юношеского возраста должны быть приоритетны;
- развитие внестационарных форм обслуживания жителей малонаселенных пунктов, приближение информации к месту работы, учебы, проживания;
- сохранение и развитие системы межбиблиотечного абонемента и электронной доставки документов (МБА И ЭДД);
- внедрение в библиотечную деятельность новых культурных практик, направленных на повышение интереса к чтению различных групп населения, особенно детей и молодежи с этой целью:
    - проведение крупных региональных акций и мероприятий с участием населения и представителей органов государственной власти и местного самоуправления;
    - создание новых структурных подразделений - центров продвижения чтения в муниципальных библиотеках, создание площадок коворкинга;
    - разработка циклов специальных радио и телевизионных программ, направленных на популяризацию книги и чтения;
    - преодоление культурной изоляции проблемных социальных групп на основе использования инновационных подходов в обслуживании населения библиотечной книгой, расширения партнерских отношений с заинтересованными организациями и учреждениями;

- возрождение традиций семейного чтения;
- разработка и реализация проектов и программ, творческих конкурсов и просветительских акций, направленных на привлечение в библиотеки определенных возрастных, социальных, национально – этнических и прочих групп населения;

- превращение библиотек в многофункциональные центры, а также развитие профильных для каждой библиотеки направлений деятельности;
- усиление деятельности по установлению связей с общественностью: постоянные и прочные контакты библиотек с органами местного самоуправления и с некоммерческими организациями;
- систематическая и широкая информация общества о текущих акциях библиотек, их планах через СМИ и электронные средства связи, привлечение общественности к решению вопросов жизнедеятельности библиотек путем создания библиотечных обществ, советов и др.;
- разработка и реализация проектов и программ, связанных с образовательным процессом вузов, школ (экологической направленности; патриотическое воспитание на примере выдающихся исторических личностей, деятелей науки, культуры, литературы; профориентирование), направленных на привлечение в библиотеки различных категорий, в т. ч. учащейся молодежи;
- развитие и реализация проектов «Читающий Крым», «Крымский книговорот», «Книга на кончиках пальцев» и др;
- поддержка государственной власти в области библиотечно-информационного обслуживания населения.

<u>В области формирования, пополнения и сохранения документов фондов</u>

- разработка и реализация «Программы развития общедоступных библиотек Республики Крым на 2017-2020 годы»;
- обеспечение регулярного поступления в библиотеки республики новых изданий на различных носителях в соответствии с международными и федеральными нормами;
- обеспечение максимальной полноты комплектования краеведческих фондов и фондов социально значимой литературы;
- значительное увеличение финансирования комплектования библиотечных фондов из бюджетов различных уровней и создание системы стабильной финансовой поддержки процессов выравнивания книгообеспеченности жителей республики через выделение федеральных и республиканских субсидий, муниципальных средств на пополнение фондов общедоступных библиотек муниципальных образований;
- расширение видовой структуры фондов библиотек за счет приобретения документов на электронных носителях (аудио и видеокассетах, компакт-дисках, СД-ROM);
- обеспечение сохранности книжных фондов в процессе их использования и хранения;

- участие библиотек разных систем и ведомств в формировании и реализации единой государственной политики сохранения книжных памятников Республики Крым;
- создание системы учета и государственной регистрации книжных памятников, формирование электронной базы данных «Памятники книжной культуры Республики Крым»;
- участие в формировании единого информационного пространства знаний на основе оцифрованных книжных фондов, собранных в Национальную электронную библиотеку и электронные архивы по различным отраслям знаний и сферам творческой деятельности;
- создание регионального депозитария малоиспользуемой литературы;
- оборудование библиотек современными комплексами технических средств безопасности, средствами пожаротушения и их постоянное совершенствование, и обеспечение бесперебойной работы;
- создание системы информирования библиотек о книжном рынке;

<u>В области информатизации и ускорения темпов внедрения IT- технологий для создания новых библиотечных услуг и продуктов</u>

Дальнейшее развитие информатизации библиотечной отрасли по следующим направлениям:

- создание технической базы библиотеки путем увеличения парка персональных компьютеров, приобретение лицензионного программного обеспечения;
- комплектование фонда машиночитаемыми носителями информации;
- увеличение количества автоматизированных рабочих мест для пользователей;
- оцифровка фондов, в том числе краеведческих, редких и периодических изданий;
- создание на базе ГБУК РК «Крымская республиканская универсальная научная библиотека им. И.Я.Франко» технологического комплекса для оцифровки фондов библиотек, формирования полнотекстовой региональной электронной библиотеки;
- подключение библиотек к сети Интернет, создание условий для их обеспечения стабильной качественной связью;
- проведение рекламных акций о библиотеках Крыма;
- создание и распространения собственной рекламно-информационной продукции о библиотеках Крыма;
- укрепления и расширения связей со СМИ;
- продвижения библиотек в web-среде – создание и поддержка собственных сайтов централизованных библиотечных систем и отдельных библиотек;
- участие общедоступных библиотек Крыма в реализации проекта «Корпоративная виртуальная справочная служба библиотек Крыма» и формированию «Электронного сводного краеведческого каталога библиотек Крыма»;

- создание и пополнение оригинальных (преимущественно краеведческих) баз данных: библиографических, фактографических, полнотекстовых
- организация предоставления дополнительных услуг по формированию навыков граждан в технологиях поиска и обработки информации, в том числе консультативных услуг, помощь в получении государственных электронных услуг;
- приобретение единого специализированного программного обеспечения для всех республиканских и центральных библиотек муниципальных образований региона для создания АИБС (автоматизированных информационных библиотечных систем);
- осуществление технического и программного обеспечения ГБУК РК «Крымская республиканская универсальная научная библиотека им. И.Я.Франко» для поддержки регионального библиотечного портала как единой точки доступа к информационным ресурсам библиотек республики;
- оснащение республиканских и наиболее крупных городских библиотек программно-техническим комплексом защиты фондов в процессе обслуживания читателей;
- создание электронных каталогов на фонды всех общедоступных библиотек республики и предоставление их в общественное пользование;
- участие в проекте «Электронная библиотека Крыма»;
- формирование системы систематического обучения и повышения квалификации сотрудников библиотек региона в области информационных технологий;
- развитие действующих на базе библиотек правовых центров по обеспечению населения информацией о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и открытие новых.
- повышение информационной компетентности пользователей библиотек, особенно путем предоставления образовательных услуг детям, подросткам и молодежи;
- создание Интернет-ТВ, на основе которого будет предоставлена возможность смотреть программы, созданные библиотекой, направленные на популяризацию книги и чтения.

<u>В области развития материально – технической базы библиотек</u>

- обеспечение условий доступности и комфортности библиотечных зданий и помещений для всех категорий пользователей, в том числе для особых групп (для граждан с физическими отклонениями в здоровье, детей, пожилых людей и т. п.):
  - проведение ремонтов и реконструкции зданий и помещений библиотек, находящихся в аварийном состоянии и требующих капитального ремонта; - строительство специализированных зданий для библиотек;
  - открытие Модельных библиотек на базе сельских библиотек;
  - техническое оснащение библиотек современным реабилитационным оборудованием для обслуживания инвалидов любых категорий

(пандусы, поручни, кнопки вызова у входа, знаки доступности, цифровые говорящие книги, книги с рельефно – точечным шрифтом, инфоматы и др.);

- обеспечение библиотек современным оборудованием для хранения и использования фондов, каталогов, осуществления их функций, а также безопасного и комфортного пребывания пользователей;

- обеспечение финансирования деятельности библиотек в соответствии с их функциями и объемами выполняемых работ;
- развитие фандрайзинговой деятельности, работа со спонсорами, введение платных услуг в библиотеках;

<u>В области развития кадрового потенциала</u>

- организация и проведение мониторинга потребностей в кадровом обеспечении библиотек и проведение профоринтационной работы;
- создание системы непрерывного библиотечно-информационного образования библиотечного персонала на основе регулярного повышения квалификации и переподготовки по актуальным направлениям модернизации библиотечного дела;
- развитие единой информационно - ресурсной базы методического сопровождения системы непрерывного профессионального образования;
- организация подготовки библиотечных специалистов среднего звена на базе ГБОУ ВО РК «Крымский университет культуры, искусства и туризма»;
- внедрение системы дистанционного обучения библиотечных работников муниципальных библиотек;
- организация проведения профессиональных конкурсов и смотров;
- повышение мотивации и осознаний потребности библиотечного персонала в постоянном профессиональном самообразовании;
- обеспечение уровня оплаты труда библиотечных работников не ниже уровня средней заработной платы в регионе и на основе актуализации мероприятий внедрения «дорожной карты»;
- создание комплекса мер по материальному стимулированию библиотечных работников;
- повышение социального статуса профессии;
- разработка системы мер для привлечения в профессию молодых специалистов и их закрепления в библиотеках;
- реорганизация структуры общедоступных библиотек в соответствии с новыми задачами путем создания мобильных организационных структур, подразделений в библиотеках, отвечающих за связи с общественностью, маркетинговую деятельность, процессы автоматизации и т. п.;
- укрепление центральных библиотек всех уровней в качестве научно – методических, образовательных, информационных центров библиотечной сети;

<u>В области формирования единой системы государственного управления библиотеками на республиканском уровне.</u>

В целях развития организационно-функциональной структуры библиотечного дела необходимо:

- создание межведомственного координационного библиотечного совета, включающего в себя представителей республиканских органов исполнительной власти, библиотек различных ведомств и уровней, общественных объединений, пользователей библиотек;
- создание и развитие Крымской библиотечной ассоциации для включения общественного движения в развитие библиотечного дела региона;
- проведение информирования власти и населения о библиотеках, их деятельности, ресурсах, продукции, услугах и новых возможностей;
- проведение Всекрымской переписи библиотек;
- развитие и укрепление партнёрства библиотек с музеями, архивами, образовательными учреждениями и общественными организациями путем разработки и реализации краеведческих и культурологических проектов и программ;

VI. Механизмы реализации Концепции

Реализация Концепции должна осуществляться республиканскими и муниципальными органами исполнительной власти за счет средств республиканского и муниципального бюджетов и в соответствии с задачами социально-экономического развития Республики Крым.

Важным механизмом является программно-целевое планирование библиотечной деятельности, принятие республиканских, ведомственных, районных, городских библиотечных программ, развитие проектной деятельности с целью привлечения средств благотворительных фондов.

Для успешного использования механизмов реализации Концепции необходимо следующее:

- привлечь внимание властей всех уровней и общества к проблемам библиотек;
- преодолеть в обществе стереотип отношения к библиотеке, как неконкурентному и отсталому в технологическом и организационном плане институту, неспособному выполнить свою миссию в современных социально-экономических условиях;
- отказаться от принципов остаточного финансирования библиотечного дела и обеспечить существенные капитальные вложения в развитие библиотек;
- обеспечить приток в библиотеки компетентных кадров, способных подготовить и реализовать программы преобразования библиотек и обеспечить позитивное поступательное инновационное развитие библиотечного дела.

Реализация Концепции осуществляется в три этапа.

Первый этап предусматривает:

- внесение изменений и дополнений в Федеральную целевую программу «Культура России (2012 - 2018 годы)» в части развития библиотечного дела;
- внесение изменений и дополнений в Государственную программу Республики Крым «Развитие культуры и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» на 2017 год, в части развития библиотечного дела;
- создание нормативно – правовых условий для развития библиотечного дела в Республике Крым;

Срок реализации этапа – 2016 год.

Второй этап предусматривает:

- разработка в соответствии с настоящей Концепцией Программы развития государственных и муниципальных библиотек Республики Крым на 2017-2030 годы и утверждение ее в установленном порядке Советом министров Республики Крым.
- обеспечение межведомственной координации вопросов по реализации основных задач Концепции;
- разработки и внедрения системы качественных и количественных показателей эффективности реализации Концепции;
- принятие мер по сглаживанию региональных диспропорций, развития общедоступных библиотек в сельской местности;
- принятие мер организационного и финансового характера, необходимых для достижения целей, задач и основных направлений Концепции;

Срок реализации – 2017 г.

Третий этап предусматривает:

реализацию в соответствии с настоящей Концепцией Программы развития государственных и муниципальных библиотек Республики Крым на 2017 - 2030 годы.

Срок реализации - 2018-2030 г.г.

VII. Финансовые ресурсы

Реализация Концепции должна осуществляться исполнительными органами государственной власти Республики Крым и органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым за счет средств федерального, республиканского и муниципальных бюджетов и соответствовать задачам социально-экономического развития Республики Крым.

Дополнительные средства от приносящей доход деятельности.

Средства грантодателей, фондов, проектов и программ.

VIII. Порядок утверждения и сроки реализации Концепции

Коллегия Министерства культуры Республики Крым рассматривает проект Концепции и выносит решение о его одобрении.

Концепция утверждается нормативным правовым актом Министерства культуры Республики Крым.

Концепция вводится в действие с момента подписания нормативного правового акта Министерства культуры Республики Крым об ее утверждении.

Реализация Концепции осуществляется на основе среднесрочных планов, согласованных с заинтересованными ведомствами и общественными организациями.

IX. Ожидаемые результаты и показатели эффективности реализации Концепции:

В результате реализации Концепции население Республики Крым получит возможность оперативного доступа к достоверным, легитимным информационным ресурсам, региональных, российских и зарубежных библиотек, а также к мировому культурному достоянию.

Информационные ресурсы библиотек будут открыты и доступны пользователям в любое время посредством сети Интернет, возрастет оперативность получения информации.

Услуги, предоставляемые библиотеками, будут ориентированы на информационное сопровождение экономического и социального обновления местного сообщества, обмен идеями и знаниями поможет людям ощутить свой потенциал и повысить свой интеллектуальный уровень, что, в свою очередь, будет способствовать модернизации и инвестиционной привлекательности региона, устойчивому развитию общества и экономики Крыма.

Показатели достижения цели:

- увеличение числа постоянных пользователей общедоступных библиотек до 30,5% от числа жителей республики;
- достижение 100% уровня фактической обеспеченности общедоступными библиотеками от рекомендуемого федерального норматива;

- увеличение уровня удовлетворенности населения качеством предоставления библиотечных услуг до 65%;
- увеличение количества посещаемости библиотек до 3,5 раз на 1 жителя, и 9 раз - на 1 читателя;
- увеличение числа библиотек, имеющих компьютеры до 60%;
- увеличение доли библиотек, подключенных к сети Интернет до 50%;
- достижение 50 %-ного наличия у библиотек собственных сайтов/страниц на сайтах учредителей;
- открытие виртуальных читальных залов в 4,2% общедоступных библиотек;
- повышение уровня ежегодной обновляемости библиотечных фондов общедоступных библиотек до 2,5% от имеющегося фонда;
- ежегодное пополнение фондов муниципальных библиотек довести до стандарта, рекомендованного Международной федерацией библиотечных ассоциаций - 250 книг на 1000 жителей;
- ежегодная средняя читаемость в общедоступных библиотеках не менее 21 книги;
- обеспечение в структуре фондов общедоступных библиотек литературы для читателей-детей в объеме не менее 30%;
- обеспечение уровня книгообеспеченности из фондов общедоступных библиотек на 1000 жителей в селах от 7000 до 9000 экз. и городах от 5000 до 7000 экз.;
- увеличение числа библиотек соответствующих социальным нормативам и нормам до 50 %;
- увеличение числа библиотек, находящихся в удовлетворительном состоянии до 80%;
- обеспечение нормативного уровня повышения квалификации и переподготовки библиотечных кадров не реже 1 раз в 5 лет и увеличение числа специалистов с библиотечным образованием до 50%;
- поэтапный рост оплаты труда библиотечных работников;
- вовлечение не менее 70% библиотек в профессиональное библиотечное движение России и Крыма;

X. Риски отказа от реализации Концепции

Вероятными последствиями отказа от реализации Концепции при решении проблем развития библиотечного дела Республики Крым могут стать:

- невозвратная утрата культурного наследия (книжных памятников);
- снижение уровня интеллектуального и культурного уровня населения;
- разрозненные усилия исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления Республики Крым и профессионального сообщества, снижение их ответственности;

- несистемное решение задач в рамках полномочий по организации библиотечного обслуживания населения;
- «распыление» средств бюджетов всех уровней.

В области состояния и развития библиотечно-информационных ресурсов библиотек:

- ухудшение качества и снижение актуальности библиотечных ресурсов, несоответствие темпов и параметров развития фонда целевым и рекомендуемым показателям;
- низкое обновление библиотечных фондов, отставание от нормативных объемов новых поступлений на 1000 жителей;
- значительное отставание показателей обновляемости и обращаемости фондов;
- снижение качества оказываемых библиотечных услуг, падение востребованности библиотек;
- необеспечение сохранности библиотечных фондов, потеря целостности регионального библиотечного фонда;
- увеличение уровня информационного разрыва между территориями республики;

В области материально-технического обеспечения библиотек:

- отток пользователей вследствие отсутствия комфортных условий и современного, адекватного ожиданиям общества уровня технического оснащения библиотек;
- отсутствия доступа к цифровой информации и получения услуг в электронном формате;
- неучастие библиотек Крыма в процессах создания сводных общенациональных и республиканских ресурсов;
- недоступность использования мировых информационных ресурсов;

В области кадрового потенциала:

- падение престижа профессии;
- недостаток квалифицированных кадров;
- отсутствие стабильной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации на всех уровнях;
- отток высококвалифицированных специалистов из отрасли;

В целях недопущения реализации рисков необходимо преодолеть межведомственные, межуровневые и межрегиональные противоречия по вопросам культурного развития, а также существующие ограничения в вопросах ресурсного обеспечения.

XI. Законодательная и нормативная правовая база Концепции

При разработке Концепции использовалась следующая законодательная и нормативная база библиотечной деятельности:

1. Конституция Российской Федерации, устанавливает права граждан страны на беспрепятственный доступ к информации (ст. 29) и права на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ст. 44), что гарантирует для граждан страны свободный доступ к информационным ресурсам библиотек, удовлетворение информационных потребностей пользователей, распространение информации любым законным способом;
2. Конституция Республики Крым, принята Государственным Советом Республики Крым 11.04.2014 года, гарантирует свободу литературного, художественного творчества, права на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям и закрепляет обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия (ст.37);
3. Закон Российской Федерации от 09.10.1992 г. № 3612 -1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», определяет права и свободы человека в области культуры, обязанности государства, разделение компетенций в области библиотечного обслуживания между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти в субъектах Российской Федерации (ст. 39, 40), устанавливающий бесплатность для населения основных услуг общедоступных библиотек (ст. 30) и не допускает приватизацию культурного наследия народов России (ст. 44);
4. Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 78 –ФЗ «О библиотечном деле» регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, государственную политику в области библиотечного дела (ст. 14 и др.), а также устанавливает принципы деятельности библиотек, которые гарантируют гражданам страны права на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность (ст. 5 и др.);
5. Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 77 - ФЗ «Об обязательном экземпляре документов», устанавливает цели формирования национального библиотечного фонда и его общественного использования в целях сохранения культурного наследия и библиотечно-информационного обслуживания пользователей (ст. 4);
6. Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181 – ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

7. Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7 – ФЗ «О некоммерческих организациях»;
8. Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 149 – ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», уточняется право на доступ к информации и подчеркивается, что государственные информационные ресурсы, в числе которых информационные ресурсы государственных и муниципальных библиотек, являются открытыми и общедоступными (ст. 8);
9. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливает полномочия и зоны ответственности государственных и муниципальных органов управления в области библиотечного обслуживания;
10. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», определяет количественные показатели и критерии качества выполнения библиотеками своих функций;
11. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации представления государственных и муниципальных услуг», определяет основные принципы и положения предоставления государственных и муниципальных услуг;
12. Раздел VII части IV Гражданского кодекса Российской Федерации «Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации», определяет границы использования библиотеками произведений, защищенных авторским правом и находящихся в электронной форме;
13. Указ Президента РФ от 24.12.2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»;
14. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 г. № 609 «Об утверждении Положения об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства»;
16. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 г. № 1063 - р «О социальных нормативах и нормах»;
17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 г. № 2606 - р «Об утверждении плана мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры»;
18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года»;
19. «Национальная программа поддержки и развития чтения», утвержденная Роспечатью, 2007 г.;

20. Закон Республики Крым от 30.12.2015 г. № 199-ЗРК/2015«О библиотечном деле»;
21. Модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки, 2014г. Одобрен Российской библиотечной ассоциацией;
22. Базовые нормы организации сети и ресурсного обеспечения общедоступных библиотек муниципальных образований, 2007 г. Одобрены Российской библиотечной ассоциацией;
23. Распоряжение Министерства культуры России от 27.07.2016 года № Р - 948 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры»;
24. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 30 декабря 2014г. N 2477 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в библиотеках»;
25. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20.02.2008 № 32 «Об утверждении нормативов минимального ресурсного обеспечения услуг сельских учреждений культуры (общедоступных библиотек и культурно-досуговых учреждений»;
26. Приказ Министерства культуры РФ от 10 ноября 2015 г. N 2761 "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов"
27. Распоряжение Совета министров Республики Крым от 30 октября 2014 года № 1129-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры в Республике Крым»;
28. Государственная программа Республики Крым «Развитие культуры и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым» на 2015 – 2017 годы.

Приложение 2 к приказу
Министерства культуры
Республики Крым
от 28 ноября 2016г.
№ 330

Мероприятия по реализации Концепции развития библиотечного дела Республики Крым до 2030 года.

№п/п	Основные направления деятельности и мероприятия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты к 2030 году	Ответственные исполнители
I. Обеспечение доступности библиотек и библиотечных ресурсов библиотек Республики Крым, независимо от их ведомственной принадлежности и места проживания граждан, для удовлетворения потребностей населения в книге, информации, общении, интеллектуальном досуге				
1.1.	Совершенствование нормативной правовой базы в сфере библиотечного дела Республики Крым	По мере необходимости	Актуализация нормативной правовой базы библиотечного обслуживания Республики Крым	Министерство культуры Республики Крым
1.2.	Обеспечение соблюдения нормативной потребности в сети муниципальных библиотек	ежегодно	Достижение 100%-го уровня фактической обеспеченности общедоступными библиотеками от рекомендуемого федерального норматива	Органы местного самоуправления Республики Крым (по согласованию)
1.3.	Соблюдение норм статьи 15 п. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	ежегодно	Сохранение централизованных библиотечных систем, создание межпоселенческих библиотек	Органы местного самоуправления Республики Крым (по согласованию)
1.4.	Использование механизмов программно-целевого планирования библиотечной деятельности и программного бюджетирования: 1.4.1. разработка, принятие и реализация целевых программ развития библиотечного дела на уровне муниципальных образований; 1.4.2. реализация разработанных муниципальных программ развития библиотечного дела (или разделов в Программах социально-	2017 год	Разработка не менее 5 муниципальных программ развития библиотечного дела (или детально разработанных разделов в Программах социально-экономического развития муниципальных районов / городских округов). 100%-ое доведение муниципальных заданий до муниципальных	Органы местного самоуправления Республики Крым (по согласованию)

№п/п	Основные направления деятельности и мероприятия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты к 2030 году	Ответственные исполнители
	экономического развития муниципальных районов / городских округов); 1.4.3. утверждение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) для муниципальных общедоступных библиотек		общедоступных библиотек вне зависимости от типа организации	
1.5.	Разработка норматива по расчету объема расходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) Республики Крым на реализацию расходного обязательства по организации библиотечного обслуживания населения, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов сельских поселений на территории муниципальных районов	2017 год	Снижение дифференциации объемов субсидий на реализацию полномочий по осуществлению библиотечного обслуживания населения в различных муниципальных образованиях Республики Крым	Министерство культуры Республики Крым
1.6.	Разработка норматива по минимальному ресурсному обеспечению муниципальных общедоступных библиотек в зависимости о количества населения, проживающего на обслуживаемой территории	2017-2018 годы	Определение унифицированных подходов к материально-техническому, кадровому и информационному обеспечению деятельности муниципальных общедоступных библиотек	Министерство культуры Республики Крым, Республиканские библиотеки
1.7.	Внедрение в библиотеках Республики Крым Модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки и национальных стандартов по библиотечному делу	ежегодно	Соблюдение минимальных требований к целям, содержанию, структуре и условиям реализации библиотечно-информационного обслуживания населения Республики Крым республиканскими и муниципальными общедоступными библиотеками	Министерство культуры Республики Крым, Органы местного самоуправления Республики Крым (по согласованию), Республиканские библиотеки
1.8.	Обеспечение условий доступности и комфортности библиотечных зданий и помещений для всех категорий пользователей, в том числе для особых групп (инвалиды, дети, пожилые люди и т. п.)	ежегодно	Создание библиотечного пространства, адекватного меняющимся потребностям пользователей	Министерство культуры Республики Крым, Органы местного самоуправления Республики Крым (по согласованию)
1.9.	Финансирование комплектования библиотечных фондов	ежегодно	Повышение уровня ежегодной	Министерство культуры

№п/п	Основные направления деятельности и мероприятия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты к 2030 году	Ответственные исполнители
	республиканских и муниципальных общедоступных библиотек из бюджетов различных уровней		обновляемости библиотечных фондов общедоступных библиотек до 2,5% от имеющегося фонда и достижение не менее 60% от установленного федерального уровня объема приобретения новых книг - 125 новых книг на 1000 жителей. Обеспечение уровня книгообеспеченности из фондов общедоступных библиотек на 1000 жителей в селах от 7000 до 9000 экз. и городах от 5000 до 7000 экз. Обеспечение в структуре фондов общедоступных библиотек литературы для читателей-детей в объеме не менее 30%	Республики Крым, Органы местного самоуправления Республики Крым (по согласованию)
1.10.	Внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий в деятельности республиканских и муниципальных общедоступных библиотек: 1.10.1.обеспечение систематического своевременного обновления парка компьютеров и специализированного программного обеспечения; 1.10.2. развитие корпоративных технологий создания и использования электронных библиотечных ресурсов. 1.10.3. созданию собственных электронных ресурсов, как библиографических, так и полнотекстовых; 1.10.4.развитие системы удаленного обслуживания пользователей библиотек на основе IT-технологий, в т. ч. электронной доставки документов, виртуальных справочных служб, электронных библиотек и др.	ежегодно	Расширение присутствия библиотек в сети Интернет и достижение 50%-ного наличия у библиотек собственных сайтов/страниц на сайтах учредителей. людей. Увеличение доли библиотек, подключенных к сети Интернет, до 50%	Министерство культуры Республики Крым, Органы местного самоуправления Республики Крым (по согласованию)
1.11.	Вовлечение библиотек и организаций, имеющих библиотеки, в развитие профессионального библиотечного движения и сотрудничества с Российской	ежегодно	Развитие общественно-государственного партнерства и представительства библиотек в	Республиканские библиотеки

№п/п	Основные направления деятельности и мероприятия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты к 2030 году	Ответственные исполнители
	библиотечной ассоциацией, общественными и некоммерческими организациями		общественных органах	
II. Организация и развитие многообразных форм моделей библиотечного обслуживания населения с учетом специфики чтения инвалидов разных категорий, незрячих и слабовидящих людей; создание условий для обеспечения нормативных условий хранения и безопасности фондовых ресурсов; развитие комфортных условий для пользователей и сотрудников				
2.1.	Укрепление материально-технической базы республиканских и муниципальных общедоступных библиотек	ежегодно	Совершенствование качества библиотечных услуг	Министерство культуры Республики Крым, Органы местного самоуправления Республики Крым (по согласованию)
2.2.	Создание новых и развитие деятельности имеющихся модельных библиотек Республики Крым	2017 - 2030 годы	Развитие спектра библиотечно-информационных услуг на базе созданных модельных библиотек. Рост востребованности библиотечно-информационных услуг модельных библиотек. Увеличение количества муниципальных модельных библиотек до 4 единиц	Министерство культуры Республики Крым при поддержке Министерства культуры Российской Федерации, Органы местного самоуправления Республики Крым (по согласованию)
2.3.	Создание на базе муниципальных общедоступных библиотек виртуальных читальных залов, обеспечивающих доступ к информации жителей села и оказание современных библиотечных услуг	ежегодно	Открытие виртуальных читальных залов в 4,2% общедоступных библиотек	Органы местного самоуправления Республики Крым (по согласованию)
2.4.	Активизация просветительской и интеллектуально-досуговой деятельности библиотек, проведение социокультурных акций в поддержку чтения, встреч с интересными людьми и творческой интеллигенцией	ежегодно	Увеличение количества посещаемости республиканских и муниципальных общедоступных библиотек до 3,5 раз на 1 жителя	Органы местного самоуправления Республики Крым (по согласованию), республиканские и муниципальные общедоступные библиотеки.
2.5.	Развитие внестационарного, мобильного и удаленного обслуживания пользователей библиотек	ежегодно	Увеличение количества посещаемости республиканских и муниципальных	Органы местного самоуправления

№п/п	Основные направления деятельности и мероприятия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты к 2030 году	Ответственные исполнители
			общедоступных библиотек до 3,5 раз на 1 жителя	Республики Крым (по согласованию)
2.6.	Создание условий для обеспечения сохранности библиотечных фондов республиканских и муниципальных общедоступных библиотек	ежегодно	Обеспечение нормативного режима хранения библиотечных фондов до 50% от общего количества единиц хранения	Министерство культуры Республики Крым. Органы местного самоуправления Республики Крым (по согласованию)
2.7.	Активизация участия в проектной деятельности республиканских и муниципальных общедоступных библиотек, библиотек образовательных организаций. Развитие исследовательской деятельности библиотек и применение её результатов в практической деятельности	ежегодно	Не менее 20 поддержанных проектов	Республиканские и муниципальные общедоступные библиотеки
III. Формирование положительного имиджа библиотекаря и библиотеки как надежного партнера в социально-экономическом развитии территории и гуманизации общества, как источника достоверной и актуальной информации				
3.1.	Проведение исследований запросов и удовлетворенности населения, развитие услуг на основе запросов пользователей. Внедрение системы независимой оценки качества библиотечного обслуживания населения и эффективности деятельности библиотек	ежегодно	Увеличение уровня удовлетворенности населения качеством предоставления библиотечных услуг до 85%. Проведение независимой оценки качества не менее 5% муниципальных общедоступных библиотек	Министерство культуры Республики Крым, органы местного самоуправления Республики Крым (по согласованию), республиканские библиотеки
3.2.	Организация и проведение республиканского конкурса «Библиотека: доступность, комфортность, качество»	2020 год	Распространение лучшего опыта библиотечных, маркетинговых и технологических инноваций в деятельности библиотек по повышению эффективности библиотечного обслуживания. Не менее 2-х победителей ежегодно. Не менее 5 публикаций в СМИ и на сайтах профессиональных библиотечных сообществ.	Республиканские библиотеки
3.3.	Развитие системы мониторинга деятельности библиотек	ежегодно	Сбор и обобщение информации, ее включение в прогнозы социально-	Министерство культуры Республики Крым, ГБУК

№п/п	Основные направления деятельности и мероприятия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты к 2030 году	Ответственные исполнители
			экономического развития Республики Крым. Не менее 5 итоговых документов мониторинга	РК «Крымская республиканская универсальная научная библиотека им. И.Я.Франко»
3.4.	Обеспечение поэтапного роста оплаты труда библиотечных работников общедоступных библиотек Республики Крым, гарантирующего стабильность квалифицированного состава специалистов библиотек	ежегодно	Обеспечение к 2018 году уровня оплаты труда в библиотечной сфере, не ниже среднего уровня по Республике Крым (на основе актуализации мероприятий внедрения «дорожных карт»)	Министерство культуры Республики Крым, Органы местного самоуправления Республики Крым (по согласованию)
3.5.	Создание комплекса мер по материальному стимулированию деятельности библиотек и библиотечных работников	В течение всего периода	Проведение республиканского конкурса библиотечных проектов. Проведение конкурса профессионального мастерства библиотечных работников	Министерство культуры Республики Крым
3.5.	Развитие системы профессиональной подготовки и переподготовки специалистов для библиотек на базе функционирующих в республике учебных заведений. Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации специалистов общедоступных библиотек	ежегодно	Обеспечение нормативного уровня повышения квалификации и переподготовки библиотечных кадров не реже 1 раз в 5 лет и достижение ежегодного уровня до 15% от общего количества библиотечных специалистов Республики Крым	Министерство культуры Республики Крым, ГБОУ ВО РК «Крымский университет культуры, искусства и туризма»
3.6.	Привлечение в профессию молодых специалистов	ежегодно	Активное развитие профориентационного направления деятельности с целью популяризации профессии библиотекаря среди учащихся средних общеобразовательных школ Республики Крым.	Министерство культуры Республики Крым, ГБОУ ВО РК «Крымский университет культуры, искусства и туризма»
3.8.	Формирование и совершенствование новой системы методического обеспечения деятельности муниципальных общедоступных библиотек и библиотек образовательных организаций	ежегодно	Регулярное проведение мониторингов и экспертно-диагностических обследований по различным направлениям деятельности библиотек	Республиканские библиотеки

№п/п	Основные направления деятельности и мероприятия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты к 2030 году	Ответственные исполнители
			для определения потребностей в методических услугах и формирования прогноза развития библиотечного дела в республике	
3.9.	Активное использование ресурсов телевидения, сайтов Министерства культуры Республики Крым, библиотек Крыма и иных Интернет-ресурсов в популяризации деятельности библиотек и их работников	ежегодно	Популяризация деятельности республиканских и муниципальных общедоступных библиотек и библиотек образовательных организаций. Создание и развитие положительного имиджа библиотекаря и библиотеки	Республиканские и муниципальные общедоступные библиотеки Республики Крым
3.10.	Развитие профессионального библиотечного движения в Республике Крым	ежегодно	Вовлечение не менее 40% библиотек в профессиональное библиотечное движение Крыма	Республиканские и муниципальные общедоступные библиотеки
IV. Информационное и методическое сопровождение реализации Концепция развития библиотечного дела Республики Крым до 2030 года				
4.1.	Информирование органов местного самоуправления о необходимости внедрения в деятельность муниципальных общедоступных библиотек Республики Крым основных положений Концепции развития библиотечного дела Республики Крым до 2030 года	1 кв. 2017 года	-	Министерство культуры Республики Крым
4.2.	Разработка системы методической и информационно-консультационной помощи работникам муниципальных общедоступных библиотек и библиотек образовательных организаций по внедрению в деятельность библиотек основных положений Концепции развития библиотечного дела Республики Крым до 2030 года	В течение 2017 года	Оперативное консультирование руководителей органов местного самоуправления и муниципальных общедоступных (публичных) библиотек о реализации основных положений Концепции развития библиотечного дела Республики Крым до 2030 года. Обеспечение единообразных подходов в реализации основных положений Концепции развития библиотечного дела Республики Крым до 2030 года.	Республиканские библиотеки
4.3.	Осуществление ежегодного мониторинга реализации основных положений Концепции развития библиотечного дела Республики Крым до 2030 года	ежегодно	Не менее 4 отчетов о реализации	Министерство культуры Республики Крым, ГБУК РК «Крымская

№п/п	Основные направления деятельности и мероприятия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты к 2030 году	Ответственные исполнители
				республиканская универсальная научная библиотека им. И.Я.Франко»